|  |
| --- |
|  |



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ**

**МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ТЕРСКОГО**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ МОЗДОКСКОГО РАЙОНА**

**РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**№ 80 от 25 ноября 2020 года**

Об основных направлениях бюджетной политики,

налоговой политики Терского сельского поселения

и других исходных данных для составления проекта

бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с решением Собрания представителей Терского сельского поселения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – Терское сельское поселение Моздокского района Республики Северная Осетия - Алания» от 05.05.2015 № 68, в целях составления проекта бюджета Терского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить:

а) основные направления налоговой политики Терского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, изложенные в приложении №1;

б) основные направления бюджетной политики Терского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, изложенные в приложении №2.

2. Установить, что при составлении проекта бюджета Терского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

а) основные характеристики бюджета поселения определяются исходя из прогноза социально – экономического развития сельского поселения на 2021- 2023 годы;

б) сбалансированность бюджета поселения обеспечить за счет соответствия объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в бюджет сельского поселения.

3. Администрации местного самоуправления Терского сельского поселения:

-продолжить работу с главными администраторами доходов бюджета сельского поселения по уточнению прогнозных оценок поступления доходов в бюджет поселения на 2021-2023 годы.

-до 26 ноября 2020 года исходя из предельных объемов бюджетного финансирования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовить распределение расходов в разрезе классификации расходов.

4. Подготовку нормативных правовых актов по принятию новых расходных обязательств сельского поселения осуществлять в рамках ограничений расходов, установленных настоящим постановлением.

5. Получателям средств бюджета Терского сельского поселения:

а) установить на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов лимиты потребления топливно-энергетических ресурсов, лимиты услуг связи, лимиты водопотребления и водоотведения;

б) обеспечить разработку и утверждение муниципальных программ, планируемых к финансированию начиная с 2021 года, учесть при этом условие их софинансирования из бюджетов других уровней.

в) новые расходные обязательства бюджета поселения включать при наличии доходов бюджета Терского сельского поселения и нормативного правового акта.

6. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования (обнародования) путем размещения на стенде в здании Администрации местного самоуправления Терского сельского поселения по адресу: РСО - Алания, Моздокский район, ст. Терская ул. Красная № 56 и разместить на официальном сайте Администрации Терского сельского поселения в сети «Интернет» .

7. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Врио.главы Администрации Я.Ю. Рябуха

Приложение №1

к постановлению Главы АМС

Терского сельского поселения

от 25.11.2020 года № 80

**Основные направления налоговой**

**политики Терского сельского поселения**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления налоговой политики Терского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**1. Основные результаты и проблемы налоговой политики**

В 2020 году налоговая политика сельского поселения была направлена на продолжение работы по повышению налогового потенциала поселения за счет увеличения облагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

**1.1. Основные проблемы налоговой политики.**

Улучшение налогового администрирования, реализация «дорожных карт» по мобилизации доходов в бюджет повысило роль имущественных налогов в формировании местного бюджета. Администрацией Терского сельского поселения принимаются все меры для увеличения налогового потенциала поселения. Проводятся мероприятия по выявлению земельных участков, используемых с нарушениями, находящихся в пользовании без соответствующего закрепления (оформления), используемых не по целевому назначению. Для повышения собираемости земельного налога необходимо продолжить работу по актуализации сведений о земельных участках, учтенных в реестре объектов недвижимости, в части сведений о правообладателях земельных участков.

**2.Основные задачи налоговой политики**

Основными задачами налоговой политики являются:

- обеспечение неизменности налоговой политики сельского поселения;

- расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, денежных доходов населения;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

**3. Основные направления налоговой политики Терского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Налоговая политика сельского поселения определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации и РСО- Алания на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и ориентирована на мобилизацию собственных доходов.

В целях обеспечения устойчивого роста налоговых поступлений необходимо определить пути расширения налоговой базы основных видов налогов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;

- повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет поселка;

-проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;

- совершенствования управления муниципальной собственностью путем:

а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;

б) обеспечения сохранности муниципального имущества;

в) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества.

На 2021-2023 годы сохраняется преемственность следующих направлений налоговой политики.

**3.1. Совершенствование налогообложения.**

**Налог на доходы физических лиц**

В долгосрочном периоде будет сохранена действующая система налогообложения доходов физических лиц с единой ставкой для большинства видов доходов в размере 13 процентов. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц не планируется.

Налог на доходы физических лиц является самым массовым налогом с населения и играет важную роль в доходах местного бюджета.

Основной задачей налоговой политики поселения в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в бюджеты сумм налога налоговыми агентами, что, по сути, является формой налогового кредита для недобросовестных налоговых агентов, применения «серых схем» выплаты заработной платы.

**Налог на имущество**

Решением Собранием представителей Терского сельского поселения от 30.10.2018 года № 27 внесены изменения в Положение о налоге физических лиц на территории Терского сельского поселения установлены налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц в следующих размерах:

На территории муниципального образования – Терское сельское поселение устанавливаются следующие ставки налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения:

7.1. Объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых не превышает 300 млн. рублей:

7.1.1. **0,2** процента в отношении:

- квартиры,

- комнаты

7.1.2. **0,2** проценты в отношении:

- жилые дома

7.1.3. **0,2** процента в отношении:

- объектов незавершенного строительства в случае, если практикуемым назначением таких объектов является жилой дом;

7.1.4. **0,2** процента в отношении:

- единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы одно жилое помещение (жилой дом);

7.1.5. **0,2** процента в отношении:

- гаражей и машино - мест;

7.1.6. **0,2** процента в отношении:

- хозяйственных строений или сооружений, площадь которого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства;

7.2. **2** процента в отношении:

- Объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемой в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей;

7.3. **0,5** процента в отношении:

- прочих объектов налогообложения

Налоговая база в отношении объектов налогообложения определяется исходя из инвентаризационной стоимости, за исключением объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии п.7 ст.378.2 НК РФ, а также абзацем вторым пункта 10 ст.378.2 НК РФ. Налоги зачисляются в местный бюджет по месту нахождения объектов.

В связи с этим особо актуальным становится вопрос об уровне полноты и достоверности сведений о наполнении базы данных налоговых органов республики по имуществу, включая земельные участки, и их правообладателях.

В настоящее время имеется ряд проблем, связанных с созданием и предоставлением налоговым органам базы данных в отношении всего зарегистрированного имущества о налогооблагаемых объектах недвижимости и их собственниках.

Это существенный резерв для пополнения местных бюджетов.

**Земельный налог**

Решением Собрания представителей Терского сельского поселения № 44 от 26.11.2019 года в Положение «О порядке исчисления и уплаты земельного налога на территории Терского сельского полселения» внесены изменения. Налоговые ставки по категории земель «Земли населенных пунктов» представлены ниже в таблице

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование вида  разрешенного использования  земельного участка | Ставка земельного налога, % |
| 1. | Земельные участки, предназначенные для сельскохозяйственного использования | 0,3 |
| 2. | Земельные участки, предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки и для ведения личного подсобного хозяйства | 0,3 |
| 3. | Земельные участки, предназначенные для размещения гаражей и автостоянок | 1,5 |
| 4. | Земельные участки, предназначенные для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания, АЗС, АКЗ, ГАЗС | 1,2 |
| 5. | Земельные участки, предназначенные для размещения гостиниц | 1,5 |
| 6. | Земельные участки, предназначенные для размещения административных и офисных зданий, объектов образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религии | 0,3 |
| 7. | Земельные участки, предназначенные для размещения производственных и административных зданий, строений, сооружений промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок | 0,3 |
| 8. | Земельные участки, предназначенные для разработки полезных ископаемых, размещения железнодорожных путей, автомобильных дорог, искусственно созданных внутренних водных путей, причалов, пристаней, полос отвода железных и автомобильных дорог, водных путей, трубопроводов, кабельных, радиорелейных и воздушных линий связи и линий радиофикации, воздушных линий электропередачи конструктивных элементов и сооружений, объектов, необходимых для эксплуатации, содержания, строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств транспорта, энергетики и связи; размещения наземных сооружений и инфраструктуры спутниковой связи, объектов космической деятельности, обороны, безопасности | 0,3 |
| 9. | В отношении прочих приобретенных (предоставленных) земельных участков. | 1,5 |

-Налоговые ставки по категории земель – «земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения» (за чертой населенного пункта) по группам:

Таблица № 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № группы | Наименование вида  разрешенного использования  земельного участка | Ставка земельного налога, % |
| 1. | земельные участки для размещения объектов космической инфраструктуры, аэропортов, аэродромов, аэровокзалов, взлетно-посадочных полос, гидроэлектростанций, атомных и тепловых станций; | 1,5 |
| 2. | земельные участки, для размещения производственных и административных зданий, сооружений и объектов промышленности; | 1,5 |
| 3. | земельные участки, под объекты дорожного сервиса, размещенные на полосах отвода автомобильных дорог; | 1,5 |
| 4. | земельные участки для разработки полезных ископаемых, размещения воздушных линий электропередач, автомобильных дорог, внутренних водных путей, береговых полос, нефтепроводов, газопроводов, иных трубопроводов; | 1,5 |
| 5. | земельные участки для размещения эксплуатационных предприятий связи, автовокзалов и автостанций, морских и речных портов, причалов, пристаней; | 1,5 |
| 6. | земельные участки для строительства, подготовки и поддержания в готовности вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, а также испытательных полигонов, мест уничтожения и захоронения отходов; | 1,5 |

- Налоговые ставки по категории земель «земли сельскохозяйственного использования» (за чертой населенных пунктов);

- 0,3 % кадастровой стоимости в отношении земельных участков, отнесенным к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в поселениях и используемых для сельскохозяйственного назначения».

**3.2. Отдельные показатели прогноза социально-экономического развития Терского сельского поселения положенные в основу формирования налоговой политики на 2021-2023 годы**

В основу формирования налоговой политики поселения на 2021 год и среднесрочную перспективу до 2023 года положены основные показатели прогноза социально-экономического развития Терского сельского поселения на 2021-2023 годы.

Одним из основных показателей, применяемых для определения параметров доходной части бюджета, является индекс потребительских цен, который составит в 2021 году \_\_\_\_\_\_\_%, в 2022 году – \_\_\_\_\_\_\_\_%, в 2023 году – \_\_\_\_\_%.

**Неналоговые доходы**

**Основные задачи и цели по увеличению неналоговых доходов**

В целях увеличения поступлений в бюджет поселения неналоговых доходов необходимо следующее:

- отчуждение и перепрофилирование муниципального имущества, которое не используется для решения вопросов местного значения;

- решение вопросов по оформлению собственности на земельные участки и недвижимое имущество;

- анализ эффективности использования муниципального имущества;

- выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятие мер, направленных на эффективность их использования;

- осуществление контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности.

Приложение № 2

к постановлению Главы АМС

Терского сельского поселения

от 25.11.2020 № 80

**Основные направления бюджетной политики**

**Терского сельского поселения**

**на 2021 год и на плановый период**

**2022 и 2023 годов**

**1. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2021 – 2023 годы**

Основные направления бюджетной политики Терского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – основные направления бюджетной политики) определяют цели и приоритеты бюджетной политики администрации поселка в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета поселка на 2021-2023 годы, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2020 году.

В безусловном порядке будут обеспечены финансовыми ресурсами республиканского бюджета «майские» указы Президента Российской Федерации(2012 года).

В рамках бюджетной политики необходимо добиться сбалансированности местного бюджета. С этой целью требуется реализовать задачи, поставленные в поручении Президента Российской Федерации от 11 марта 2015 года № Пр-417ГС: обеспечить рост доходов и повышение эффективности бюджетных расходов.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов остаются обеспечение результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления, создание условий для улучшения качества предоставления муниципальных услуг.

Для повышения эффективности бюджетных расходов более 85% от их общего объема будут исполняться в рамках муниципальных программ. Это позволит обеспечить взаимосвязь направлений бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с приоритетами социально-экономического развития поселения.

Требуют решения вопросы оптимизации затрат на содержание имущества, непосредственно не связанного с оказанием муниципальных услуг.

Будет продолжена работа по ограничению расходов на аппарат управления органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, в том числе финансовое обеспечение расходов на оплату труда работников будет осуществляться исходя из фактической численности.

**2. Основные подходы к формированию бюджетных расходов**

**на 2021 – 2023 годы.**

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета поселения на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2021-2023 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1) в качестве объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на 2020-2022 годы приняты расходы, утвержденные решением Собрания представителей Терского сельского поселения от 27 декабря 2019 года № 51 «Об утверждении бюджета Терского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в первоначальной редакции, объемы 2020 года приняты равными объемам 2019 года.

2) объем бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств на 2021-2023 годы определен исходя из допустимого размера объема от налоговых и неналоговых доходов.

Основные направления принимаемых обязательств Терского сельского поселения:

- софинансирование средств на участие поселения в республиканских программах и оплаты труда работников муниципального учреждения, не вошедших в «дорожные карты» изменений в отраслях социальной сферы.

Остальные предложения по вновь принимаемым обязательствам могут быть рассмотрены при наличии правового основания и дополнительных доходов при формировании проекта местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Главным распорядителям средств бюджета поселения необходимо в срок до 01 октября 2020 года обеспечить анализ и корректировку сведений о правовых основаниях для возникновения (принятия) расходных обязательств сельского поселения, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета;

3) в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов местного бюджета предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составят в 2021 году не менее \_\_\_\_% от общего объема расходов 2022 года и в 2023 году не менее \_\_\_\_\_\_ % от общего объема расходов 2023 года.

В составе условно утверждаемых расходов планового периода предлагается учесть расходы на исполнение расходных обязательств, бюджетные ассигнования по которым зависят от макроэкономических показателей и могут быть уточнены при формировании проекта бюджета поселка в следующем бюджетном цикле.

Бюджет поселения сохранит социальную ориентированность: основную часть общего объема расходов планируется направить на финансирование отраслей социальной сферы.

**3. Приоритеты бюджетных расходов.**

Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов остается финансовое обеспечение «майских»указов Президента Российской Федерации (2012 года).В соответствии с целевыми показателями «дорожных карт» планируются средства на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере и коммунальном комплексе будет осуществляться за счет энергосбережения и рационального использования топливно-энергетических ресурсов.

Продолжится модернизация социальной сферы.

Основными направлениями расходования бюджетных средств на 2021-2023 годы является обеспечение равного доступа населения к муниципальным услугам в сфере культуры и повышение качества предоставляемых услуг. При формировании расходной части бюджета поселения на 2021-2023 годы предлагается особое внимание уделить следующим ключевым вопросам:

**В сфере культуры**

В сфере культуры предусматривается поддержка из республиканскогои местного бюджетов материально-технической базы учреждений культуры.

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов, в том числе:

- повышение качества муниципальных услуг в сфере культуры;

- обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры, развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры.

Будет продолжено поэтапное повышение средней заработной платы работников учреждений сферы культуры в целях доведения ее к 2021 году до средней заработной платы по региону. Финансовое обеспечение будет осуществляться за счет дополнительно выделенных бюджетных ассигнований из республиканского бюджета и сокращения неэффективных расходов.

Более активное привлечение внебюджетных источников, должно способствовать повышение финансовой самостоятельности учреждений культуры, повышению качества и расширению спектра оказываемых услуг.

**В сфере муниципального управления**

Следует обеспечить неукоснительное выполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающихся ограничения расходов на органы местного самоуправления.

Планирование бюджетных ассигнований на 2021-2031 годы по обеспечению деятельности органов местного самоуправления будет осуществляться с учетом проведенных мероприятий по оптимизации численности муниципальных служащих.

В связи с этим в 2021 году и плановом периоде предлагается:

-не допускать увеличения численности органов местного самоуправления сельского поселения. Все изменения структуры и штатов этих органов следует производить в пределах существующей численности.

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена на:

- оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления;

- соблюдение установленных нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов МСУ;

- повышение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям.

**В сфере обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны и предотвращения чрезвычайных ситуаций**

Для решения вопросов защиты населения и территории сельского поселения от пожаров в бюджете будут предусмотрены средства на противопожарные мероприятия и для решения вопросов защиты населения и территории населенных пунктов от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий.

**4. Политика в области межбюджетных отношений.**

В сфере межбюджетных отношений предусматривается реализация комплекса мер, направленных на повышение эффективности и целевого использования межбюджетных трансфертов.